

2023年云南省民族团结进步宣传月

专 题 学 习 资 料

丽江市民族宗教事务局编

目 录

一、中央民族工作会议精神.....	2
二、习近平论民族和宗教工作（2022年）.....	10
三、五部门实施各族青少年交流计划.....	17
四、三部门联合实施旅游促进各民族交往交流交融计划...	19
五、深刻把握旅游交往的时代机遇.....	21
六、推动民族地区旅游业高质量发展的几个着力点.....	25
七、发挥好旅游的桥梁纽带作用.....	30
八、七部门联合实施各族群众互嵌式发展计划.....	34

一、中央民族工作会议精神

中央民族工作会议 2021 年 8 月 27 日至 28 日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话，强调要准确把握和全面贯彻我们党关于加强和改进民族工作的重要思想，以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，构筑中华民族共有精神家园，促进各民族交往交流交融，推动民族地区加快现代化建设步伐，提升民族事务治理法治化水平，防范化解民族领域风险隐患，推动新时代党的民族工作高质量发展，动员全党全国各族人民为实现全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标而团结奋斗。

李克强主持会议。栗战书、王沪宁、赵乐际、韩正出席会议。汪洋作总结讲话。

习近平在讲话中指出，回顾党的百年历程，党的民族工作取得的最大成就，就是走出了一条中国特色解决民族问题的正确道路。改革开放特别是党的十八大以来，我们党强调中华民族大家庭、中华民族共同体、铸牢中华民族共同体意识等理念，既一脉相承又与时俱进贯彻党的民族理论和民族政策，积累了把握民族问题、做好民族工作的宝贵经验，形成了党关于加强和改进民族工作的重要思想，概括起来有以下方面。

一是必须从中华民族伟大复兴战略高度把握新时代党的民族工作的历史方位，以实现中华民族伟大复兴为出发点

和落脚点，统筹谋划和推进新时代党的民族工作。

二是必须把推动各民族为全面建设社会主义现代化国家共同奋斗作为新时代党的民族工作的重要任务，促进各民族紧跟时代步伐，共同团结奋斗、共同繁荣发展。

三是必须以铸牢中华民族共同体意识为新时代党的民族工作的主线，推动各民族坚定对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的高度认同，不断推进中华民族共同体建设。

四是必须坚持正确的中华民族历史观，增强对中华民族的认同感和自豪感。

五是必须坚持各民族一律平等，保证各民族共同当家作主、参与国家事务管理，保障各族群众合法权益。

六是必须高举中华民族大团结旗帜，促进各民族在中华民族大家庭中像石榴籽一样紧紧抱在一起。

七是必须坚持和完善民族区域自治制度，确保党中央政令畅通，确保国家法律法规实施，支持各民族发展经济、改善民生，实现共同发展、共同富裕。

八是必须构筑中华民族共有精神家园，使各民族人心归聚、精神相依，形成人心凝聚、团结奋进的强大精神纽带。

九是必须促进各民族广泛交往交流交融，促进各民族在理想、信念、情感、文化上的团结统一，守望相助、手足情深。

十是必须坚持依法治理民族事务，推进民族事务治理体系和治理能力现代化。

十一是必须坚决维护国家主权、安全、发展利益，教育引导各民族继承和发扬爱国主义传统，自觉维护祖国统一、国家安全、社会稳定。

十二是必须坚持党对民族工作的领导，提升解决民族问题、做好民族工作的能力和水平。我们党关于加强和改进民族工作的重要思想，是党的民族工作理论和实践的智慧结晶，是新时代党的民族工作的根本遵循，全党必须完整、准确、全面把握和贯彻。

习近平强调，做好新时代党的民族工作，要把铸牢中华民族共同体意识作为党的民族工作的主线。铸牢中华民族共同体意识，就是要引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。铸牢中华民族共同体意识是维护各民族根本利益的必然要求，只有铸牢中华民族共同体意识，构建起维护国家统一和民族团结的坚固思想长城，各民族共同维护好国家安全和社会稳定，才能有效抵御各种极端、分裂思想的渗透颠覆，才能不断实现各族人民对美好生活的向往，才能实现好、维护好、发展好各民族根本利益。铸牢中华民族共同体意识是实现中华民族伟大复兴的必然要求，只有铸牢中华民族共同体意识，才能有效应对实现中华民族伟大复兴过程中民族领域可能发生的风险挑战，才能为党和国家兴旺发达、长治久安提供重要思想保证。铸牢中华民族共同体意识是巩固和发展平等团结互助和谐社会主义民族关系的必然要求，只有铸牢中华民族共同体意识，才能增进各民族对中华民族的自觉认同，夯实我国民族

关系发展的思想基础，推动中华民族成为认同度更高、凝聚力更强的命运共同体。铸牢中华民族共同体意识是党的民族工作开创新局面的必然要求，只有顺应时代变化，按照增进共同性的方向改进民族工作，做到共同性和差异性的辩证统一、民族因素和区域因素的有机结合，才能把新时代党的民族工作做好做细做扎实。

习近平指出，党的民族工作创新发展，就是要坚持正确的，调整过时的，更好保障各民族群众合法权益。要正确把握共同性和差异性的关系，增进共同性、尊重和包容差异性 是民族工作的重要原则。要正确把握中华民族共同体意识和各民族意识的关系，引导各民族始终把中华民族利益放在首位，本民族意识要服从和服务于中华民族共同体意识，同时要在实现好中华民族共同体整体利益进程中实现好各民族具体利益，大汉族主义和地方民族主义都不利于中华民族共同体建设。要正确把握中华文化和各民族文化的关系，各民族优秀传统文化都是中华文化的组成部分，中华文化是主干，各民族文化是枝叶，根深干壮才能枝繁叶茂。要正确把握物质和精神的 关系，要赋予所有改革发展以彰显中华民族共同体意识的意义，以维护统一、反对分裂的意义，以改善民生、凝聚人心的意义，让中华民族共同体牢不可破。

习近平强调，铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的“纲”，所有工作要 向此聚焦。要全面推进中华民族共有精神家园建设，要在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习教育中，深入总结我们党百年民族工作

的成功经验，深化对我们党关于加强和改进民族工作重要思想的研究，加强现代文明教育，深入实施文明创建、公民道德建设、时代新人培育等工程，引导各族群众在思想观念、精神情趣、生活方式上向现代化迈进。要推广普及国家通用语言文字，科学保护各民族语言文字，尊重和保障少数民族语言文字学习和使用。

习近平指出，要推动各民族共同走向社会主义现代化。要完善差别化区域支持政策，支持民族地区全面深化改革开放，提升自我发展能力。民族地区要立足资源禀赋、发展条件、比较优势等实际，找准把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局、实现高质量发展、促进共同富裕的切入点和发力点。要加大对民族地区基础设施建设、产业结构调整支持力度，优化经济社会发展和生态文明建设整体布局，不断增强各族群众获得感、幸福感、安全感。要支持民族地区实现巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，促进农牧业高质高效、乡村宜居宜业、农牧民富裕富足。要完善沿边开发开放政策体系，深入推进固边兴边富民行动。

习近平强调，要促进各民族交往交流交融。要充分考虑不同民族、不同地区的实际，统筹城乡建设布局规划和公共服务资源配置，完善政策举措，营造环境氛围，逐步实现各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面的全方位嵌入。要深入开展民族团结进步创建，着力深化内涵、丰富形式、创新方法。要构建铸牢中华民族共同体意识宣传教育常态化机制，纳入干部教育、党员教育、国民教育体系，搞好社会

宣传教育。

习近平指出，要提升民族事务治理体系和治理能力现代化水平。要根据不同地区、不同民族实际，以公平公正为原则，突出区域化和精准性，更多针对特定地区、特殊问题、特别事项制定实施差别化区域支持政策。要依法保障各族群众合法权益，依法妥善处理涉民族因素的案事件，依法打击各类违法犯罪行为，做到法律面前人人平等。

习近平强调，要坚决防范民族领域重大风险隐患。要守住意识形态阵地，积极稳妥处理涉民族因素的意识形态问题，持续肃清民族分裂、宗教极端思想流毒。要加强国际反恐合作，做好重点国家和地区、国际组织、海外少数民族华侨华人群体等工作。

习近平指出，加强和完善党的全面领导，是做好新时代党的民族工作的根本政治保证。各级党委要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，牢记“国之大者”，认真履行主体责任，把党的领导贯穿民族工作全过程，形成党委统一领导、政府依法管理、统战部门牵头协调、民族工作部门履职尽责、各部门通力合作、全社会共同参与的新时代党的民族工作格局。要加强基层民族工作机构建设和民族工作力量，确保基层民族工作有效运转。要坚持新时代好干部标准，努力建设一支维护党的集中统一领导态度特别坚决、明辨大是大非立场特别清醒、铸牢中华民族共同体意识行动特别坚定、热爱各族群众感情特别真挚的民族地区干部

队伍，确保各级领导权掌握在忠诚干净担当的干部手中。要更加重视、关心、爱护在条件艰苦地区工作的一线干部，吸引更多优秀人才。要重视培养和用好少数民族干部，对政治过硬、敢于担当的优秀少数民族干部要充分信任、委以重任。要加强民族地区基层政权建设，夯实基层基础，确保党的民族理论和民族政策到基层有人懂、民族工作在基层有人抓。

李克强在主持会议时指出，习近平总书记的重要讲话，全面回顾了我们党民族工作百年光辉历程和历史成就，深入分析了当前党的民族工作面临的新形势，系统阐释了我们党关于加强和改进民族工作的重要思想，明确了以铸牢中华民族共同体意识为主线推进新时代党的民族工作高质量发展的指导思想、战略目标、重点任务、政策举措，为做好新时代党的民族工作指明了前进方向，提供了根本遵循，具有很强的政治性、思想性、理论性，是党的治国方略在党的民族工作领域的集中体现。要认真学习领会，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，结合本地本部门实际，抓好各项任务贯彻落实。

汪洋在总结讲话中指出，习近平总书记重要讲话立意高远、思想深邃，科学回答了新时代民族工作举什么旗、走什么路等重大问题，是党的民族工作实践的最新总结，是马克思主义民族理论中国化的最新成果，是做好新时代民族工作的根本遵循。要完整准确全面把握习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，深刻理解核心要义、精神实质、

丰富内涵和实践要求。要从党的百年奋斗征程把握现阶段民族工作的历史方位和重要使命，深刻认识铸牢中华民族共同体意识的历史必然性、极端重要性和现实针对性，使之贯穿民族工作各领域全过程。各地区各部门要把学习贯彻好会议精神作为重要政治任务，组织开展形式多样的学习培训和宣传宣讲活动，结合实际研究制定实施意见，加强领导、压实责任，搞好协调、强化督查，把党中央的决策部署落到实处。中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志等出席会议。

各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团党政主要负责同志和分管民族工作负责同志，各计划单列市和自治州党委主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央军委机关有关部门主要负责同志，有关金融机构和企业、军队有关单位、有关研究机构负责同志等参加会议。会议以电视电话会议形式召开，各省区市和新疆生产建设兵团设分会场。

二、习近平论民族和宗教工作 (2022年)

我们全面贯彻党的民族政策和宗教政策，坚持各民族一律平等，尊重群众宗教信仰，保障各族群众合法权益。

(习近平2022年2月25日在十九届中央政治局第三十七次集体学习时的讲话)

民族团结是我国各族人民的生命线，中华民族共同体意识是民族团结之本。要紧紧抓住铸牢中华民族共同体意识这条主线，深化民族团结进步教育，引导各族群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念，不断巩固中华民族共同体思想基础，促进各民族在中华民族大家庭中像石榴籽一样紧紧抱在一起，共同建设伟大祖国，共同创造美好生活，着力保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

(习近平2022年3月5日在参加十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时的讲话)

我国是统一的多民族国家，各民族团结和谐，则国家兴旺、社会安定、人民幸福；反之，则国家衰败、社会动荡、人民遭殃。党中央强调把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的主线，是着眼于维护中华民族大团结、实

现中华民族伟大复兴中国梦作出的重大决策，也是深刻总结历史经验教训得出的重要结论。

（习近平 2022 年 3 月 5 日在参加十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时的讲话）

内蒙古的今天是各族群众共同奋斗的结果，内蒙古的明天仍然需要各族群众团结奋斗。铸牢中华民族共同体意识，既要做看得见、摸得着的工作，也要做大量“润物细无声”的事情。推进中华民族共有精神家园建设，促进各民族交往交流交融，各项工作都要往实里抓、往细里做，要有形、有感、有效。各族干部要全面理解和贯彻党的民族理论和民族政策，自觉从党和国家工作大局、从中华民族整体利益的高度想问题、作决策、抓工作，只要是有利于铸牢中华民族共同体意识的工作就要多做，并且要做深做细做实；只要是不利于铸牢中华民族共同体意识的事情坚决不做。要把铸牢中华民族共同体意识的工作要求贯彻落实到全区历史文化宣传教育、公共文化设施建设、城市标志性建筑建设、旅游景观陈列等相关方面，正确处理中华文化和本民族文化的关系，为铸牢中华民族共同体意识夯实思想文化基础。

（习近平 2022 年 3 月 5 日在参加十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时的讲话）

内蒙古是边疆民族地区，在维护民族团结和边疆安宁上担负着重大责任。要见微知著，增强忧患意识，提高战略思

维，有效防范民族工作领域的各种风险隐患，切实筑牢祖国北疆安全稳定屏障。

（习近平 2022 年 3 月 5 日在参加十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时的讲话）

我国是统一的多民族国家，中华民族多元一体是我国的一个显著特征。我们创造性地把马克思主义民族理论同中国民族问题具体实际相结合，确立了以民族平等、民族团结、民族区域自治、各民族共同繁荣发展为主要内容的民族理论和民族政策，各民族在社会主义制度下实现了真正意义上的平等团结进步。我们的民族理论和政策是好的、管用的。要坚持走中国特色解决民族问题的正确道路，不断丰富和发展新时代党的民族理论，推进中华民族共同体基础性问题的研究。各民族大团结的中国一定是无往而不胜的，一定是有着光明未来的，我们的第二个百年奋斗目标必然会胜利实现，中华民族伟大复兴必然会到来。

（习近平 2022 年 7 月 12 日至 15 日在新疆考察时的讲话）

民族团结是我国各民族人民的生命线，新疆各民族都是中华民族大家庭不可分割的成员，要格外珍惜安定团结的大好局面，56 个民族拧成一股绳，保持定力、脚踏实地，同心协力、踔厉奋发，在党的领导下为实现第二个百年奋斗目标继续奋斗。

（习近平 2022 年 7 月 12 日至 15 日在新疆考察时的讲话）

中华文明博大精深、源远流长，是由各民族优秀文化百川汇流而成。要加强中华民族共同体历史、中华民族多元一体格局的研究，充分挖掘和有效运用新疆各民族交往的历史事实、考古实物、文化遗存，讲清楚新疆自古以来就是我国不可分割的一部分和多民族聚居地区，新疆各民族是中华民族大家庭血脉相连、命运与共的重要成员。要加强非物质文化遗产保护传承，把各民族优秀传统文化发扬光大。

（习近平 2022 年 7 月 12 日至 15 日在新疆考察时的讲话）

全面建设社会主义现代化国家，一个民族都不能少。

（习近平 2022 年 7 月 12 日至 15 日在新疆考察时的讲话）

要铸牢中华民族共同体意识，促进各民族交往交流交融。中华文明是新疆各民族文化的根脉所在。要教育引导广大干部群众正确认识新疆历史特别是民族发展史，树牢中华民族历史观，铸牢中国心、中华魂，特别是要深入推进青少年“筑基”工程，构筑中华民族共有精神家园。要推动各族群众逐步实现在空间、文化、经济、社会、心理等方面的全方位嵌入，促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起。

（习近平 2022 年 7 月 12 日至 15 日在新疆考察时的讲话）

要提升宗教事务治理能力，实现宗教健康发展。要更好坚持伊斯兰教中国化方向，使宗教与社会主义社会相适应。要培养一支精通马克思主义宗教观、熟悉宗教工作、善于做

信教群众工作的党政干部队伍，培养一支政治上靠得住、宗教上有造诣、品德上能服众、关键时起作用的宗教界代表人士队伍，培养一支思想政治坚定、坚持马克思主义宗教观、学风优良、善于创新的宗教学研究队伍。要保障信教群众正常宗教需求，把信教群众牢牢团结在党和政府周围。

（习近平 2022 年 7 月 12 日至 15 日在新疆考察时的讲话）

要以增强认同为目标，深入开展文化润疆。文化认同是最深层次的认同。要端正历史文化认知，突出中华文化特征和中华民族视觉形象。要多角度全方位构建展现中华文化共同性、新疆同内地各民族交往交流交融历史事实的话语体系和有效载体，让中华文化通过实物实景实事得到充分展现、直抵人心，教育引导各族群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，增进对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

（习近平 2022 年 7 月 12 日至 15 日在新疆考察时的讲话）

兵团要适应新形势新要求，在实现新疆工作总目标中发挥更大作用。要坚持兵地一盘棋，重大基础设施同步建设，全面推进兵地经济、社会、文化、生态文明建设和民族团结进步、干部人才等方面的融合发展，实现设施共建、资源共享、深度嵌入、优势互补。

（习近平 2022 年 7 月 12 日至 15 日在新疆考察时的讲话）

我们坚持走中国特色社会主义政治发展道路，全面发展全过程人民民主，社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进，社会主义协商民主广泛开展，人民当家作主更为扎实，基层民主活力增强，爱国统一战线巩固拓展，民族团结进步呈现新气象，党的宗教工作基本方针得到全面贯彻，人权得到更好保障。

（习近平 2022 年 10 月 16 日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告）

以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，坚持和完善民族区域自治制度，加强和改进党的民族工作，全面推进民族团结进步事业。坚持我国宗教中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

（习近平 2022 年 10 月 16 日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告）

党的十八大以来，广西壮族自治区党委和政府贯彻落实党中央决策部署，团结带领全区各族人民统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，在百年变局与世纪疫情交织叠加的严峻考验下，全面打赢脱贫攻坚战，同全国同步全面建成小康社会，综合实力迈上新台阶，改革开放全面深化，生态环境持续改善，人民生活明显提升，城乡面貌日新月异，从严治党向纵深推进，民族团结、社会

稳定、边疆安宁，八桂大地发生了翻天覆地的历史巨变。这些成绩，体现了党的民族政策和民族区域自治制度在祖国南疆的成功实践，是我国新时代 10 年伟大变革的生动缩影。

（习近平 2022 年 10 月 17 日在参加党的二十大广西代表团讨论时的讲话）

三、五部门实施各族青少年交流计划

近日，各族青少年交流计划动员部署会在京召开。会上，中央统战部、国家民委、国家发展改革委、教育部、共青团中央印发《关于实施各族青少年交流计划的意见》（以下简称《意见》），决定实施各族青少年交流计划，创新推进各族青少年交往交流交融，铸牢中华民族共同体意识，推动中华民族共同体建设。

《意见》提出，要坚持突出铸牢中华民族共同体意识主线，坚持东西协作，坚持动员社会，坚持分类指导，坚持注重实效。到“十四五”末，各族青少年跨区域和区域内双向交流活动在全国普遍开展，基本实现常态化、制度化、规范化，促进各族青少年相互理解尊重、相互包容欣赏、相互学习帮助，铸牢中华民族共同体意识。

《意见》明确了各族青少年交流计划的主要任务：

一是开展各族青少年主题交流活动，组织东中部地区和民族地区共同开展各族青少年学生主题夏（冬）令营；

二是开展各族青少年社会实践交流活动，通过研学旅行、铸牢中华民族共同体意识实践教学等活动，让各族学生了解中华民族、领悟中华文化、深化对中华民族共同体的理解和认识；

三是开展各族青少年志愿服务交流活动，开展彰显铸牢中华民族共同体意识意义的志愿服务交流活动，引导广

大青少年积极投身乡村振兴、环境保护、文化传承等志愿服务；

四是开展各族青少年“手拉手、结对子”帮扶交流活动，建立健全城市、学校、家庭等多层次、多形式交流合作机制，广泛开展结对合作、联谊联心、济困帮扶等活动。

《意见》还提出建立协调机制、明确责任分工、广泛社会动员、强化政策支持、做好宣传引导等保障措施。

四、三部门联合实施旅游促进各民族交往交流交融计划

近日，文化和旅游部、国家民委、国家发展改革委印发《关于实施旅游促进各民族交往交流交融计划的意见》（以下简称《意见》），决定实施旅游促进各民族交往交流交融计划，以旅游业高质量发展推动各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面全方位嵌入、铸牢中华民族共同体意识，加强中华民族共同体建设。

《意见》提出，要坚持突出铸牢中华民族共同体意识主线，坚持旅游为民，坚持因地制宜，坚持创新发展。到2025年，努力实现民族地区旅游优质供给更加丰富，旅游业高质量发展水平明显提升，旅游人次大幅增长，旅游基础设施明显改善，各民族交往交流交融更加广泛深入，旅游业在服务民族地区经济社会发展、满足各族人民旅游需求、增强人民精神力量、铸牢中华民族共同体意识等方面的作用更加凸显。

《意见》明确了旅游促进各民族交往交流交融计划的主要任务。

一是注入新内涵，赋予旅游业高质量发展以彰显中华民族共同体意识的意义，以改善民生、凝聚人心的意义；

二是打造新线路，加快推进民族地区旅游业供给侧结构性改革，推动民族地区联手打造更多品质化、特色化、定制化，体现中华民族共同体意识和民族团结进步价值理念的旅

游产品和精品线路，吸引更多游客到民族地区旅游；

三是发展新业态，以当地群众广泛深入参与、游客深度融入体验、东西部市场主体深化合作为切入点，打造新型旅游发展业态；

四是培育新主体，推动民族地区旅游演艺、文化遗产旅游、医药资源、特色节庆展会等传统商业综合体转型升级，成为涵盖“吃住行游购娱”的文体商旅综合体；

五是用好新基地，坚持典型示范、创新引领，聚焦旅游城市、景区、乡村，充分发挥民族民俗文化旅游示范区和全国乡村旅游重点村镇创建的示范作用，突出旅游促进各民族交往交流交融的意义等。

《意见》还提出加强组织领导、强化政策支持、提供人才支撑、营造良好氛围、加强调研指导等保障措施。

五、深刻把握旅游交往的时代机遇

旅游业是促进国民经济增长的重要引擎，促进各民族交往交流交融是旅游业高质量发展的重要内容。文化和旅游部、国家民委、国家发展改革委印发的《关于实施旅游促进各民族交往交流交融计划的意见》，对以旅游业高质量发展推动各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面全方位嵌入、铸牢中华民族共同体意识，加强中华民族共同体建设作出了部署。如何贯彻落实好这一《意见》，充分发挥旅游促进各民族交往交流交融作用？学者就这一话题发表了意见建议。

当今中国社会正深刻地卷入现代化、全球化和信息化的浪潮中，呈现出流动社会的典型特征。旅游流动作为现代人的生活方式，与跨地方、跨民族之间日益紧密的交流互动相伴随，旅游交往的主体、形式与内容丰富多彩，这为民族地区的发展提供了前所未有的路径和机遇。旅游业高质量发展有助于推动各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面全方位嵌入。把新时代的民族关系置于旅游流动语境下，将从旅游交往的多元辩证关系中更深刻理解各民族之间相濡以沫的关系。

（一）旅游交往具备时代基础与现实意义

作为现代性的重要力量，流动性是旅游交往的基础。旅游业的发展一方面伴随着人才、技术、资金、信息等要素的流动，是产品升级、产业融合、经济发展的重要引擎；另一

方面提供了互动场域，推动着传统社区重构和发展资源配置，是民族地区社会文化发展的驱动力量。

随着时代的发展，城乡之间的互动范围充分扩展，民族间的交往程度显著加深，越来越多的旅游者逐步由城市走向乡村，从东中部地区走向边疆，由发达地区走向欠发达地区，其流动路径促进了地方与地方、民族与民族、文化与文化之间的交融。

旅游业高质量发展有利于促进各民族交融，这是旅游交往的意义所在。对于民族地区而言，高质量发展旅游业，在经济层面有助于充分释放资源整合的潜力，发挥地方特色产业的优势，进而带动三产融合与升级；在社会生活层面，有助于打破不平衡不充分的社会发展格局，充分满足人民对美好生活的向往，推动共同富裕和社会主义现代化建设；在精神层面，有助于加深各民族之间的了解，铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设。

（二）旅游多层次驱动各民族交往交流交融

我国是统一的多民族国家，在漫漫历史长河中形成了中华民族多元一体格局。各民族始终是休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体，又拥有着各自长久积淀下来的生产生活方式和多样的文化。在新时代旅游发展语境下，应兼顾民族交往过程的动态性、多面性、微观性，关注民族交融的过程性、日常性和互动性。

旅游交往深化了平等团结互助和谐的社会主义民族关系，民族地区大散居、小聚居的居住格局逐渐在旅游者的流

动过程中转化为各民族共居共融格局。这打破了以往地理边界的限制，各民族日益频繁互动成为新常态。外来移居者往往更加向往和追求舒适的生计方式、适宜的气候环境和合适的生活节奏，环境、生态、性价比成为旅游者度假考量的重要因素。

如，大理、丽江、阳朔成为生活方式型移民的理想归属，东北的老人们到三亚、西双版纳避寒，大量的旅居者前往贵州避暑。“新丽江人”深深扎根丽江古城的多元业态中，以一份“不是家乡胜似家乡”的情怀，将个人事业与地方发展紧密融合，并在现代化浪潮中反思弘扬中华优秀传统文化的意义。大范围、多主体的流动，使民族交流从宏观走向微观，并逐渐融入到各民族日常生活中。

旅游流动的多元情境使民族文化的融合走向更大空间，并在文化共享、文化交融中进一步巩固和发展社会主义民族关系。民族文化不再是某个民族、特定地方的固定标签，而在“脱域”状态中成为新的文化表征和认同符号。如，广西阳朔在“跨地方”与“无地方”中重新定义“地方”，游客既可以欣赏到优美的壮族山歌，又可以参与打太极、学书法等文化活动，体验和感悟中华文化的博大精深。此外，通讯、交通等流动网络携带了物质、信息与情感等要素，促进了各民族文化的创新交融。

（三）旅游交往能够增进认同

旅游是现代人的生活方式、交往方式，也是民族交往的一种路径。常态化的旅游交往，能够增进民族团结，强化对

伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

旅游业的发展，使得旅游地及其特色文化成为吸引物，推动了中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。如，重庆市石柱土家族自治县西沱古镇挖掘巴盐古道盐运文化，成立表演队，用现场实景表演的方式，向游客展现背夫生活，彰显开放、包容、勤奋、勇毅的巴盐古道精神。

旅游交往使各族群众在走动来往中，交得了知心朋友、结得了美满姻缘，增进了彼此的认同。如，四川省阿坝藏族羌族自治州的藏族小伙儿阿勇与来自成都的国际导游阿娟因旅游结缘，阿娟通过直播带货带动阿勇家乡的群众脱贫致富，被誉为“最美格桑花”。旅游交往为各民族提供了文化交融的场所、增进认同的场域、交流合作的空间，促进了中华民族共有精神家园建设。

“苟日新，日日新，又日新”的社会发展节奏，为民族地区带来前所未有的发展机遇。人们借助微观实践，形塑着全新的人地关系、人人关系，共同建设着中华民族大家庭。旅游交往具有深厚的时代基础、重要的现实意义，要把握旅游高质量发展、文旅全面融合的时代机遇，推动各民族广泛交往、全面交流、深度交融，不断铸牢中华民族共同体意识，为实现中华民族伟大复兴凝聚磅礴力量。

六、推动民族地区旅游业高质量发展的几个着力点

旅游业是促进国民经济增长的重要引擎，促进各民族交往交流交融是旅游业高质量发展的重要内容。文化和旅游部、国家民委、国家发展改革委印发的《关于实施旅游促进各民族交往交流交融计划的意见》，对以旅游业高质量发展推动各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面全方位嵌入、铸牢中华民族共同体意识，加强中华民族共同体建设作出了部署。如何贯彻落实好这一《意见》，充分发挥旅游促进各民族交往交流交融作用？学者就这一话题发表了意见建议。

民族地区文化和旅游资源丰富，促进各民族交往交流交融是民族地区旅游业高质量发展的重要内容。要通过旅游促进民族团结进步，让各族群众在旅游过程中感知中华文化，在交往过程中增进相互了解、铸牢中华民族共同体意识。

（一）丰富旅游的文化内涵

文化自信是更基础、更广泛、更深厚的自信，是一个国家、一个民族发展中最基本、最深沉、最持久的力量。文化产业和旅游产业密不可分，要坚持以文塑旅、以旅彰文，推动文化和旅游融合发展，让人们在领略自然之美中感悟文化之美、陶冶心灵之美。要赋予旅游业高质量发展以彰显中华民族共同体意识的意义，以改善民生、凝聚人心的意义。

一要以构筑中华民族共有精神家园为主题，深入挖掘、整理、开发各民族交往交流交融的历史事实、遗址遗迹、活态遗产、体验项目等，依托文化资源培育旅游产品、提升旅游品位，彰显文化价值。

二要坚持提升硬件和优化软件并举、提高服务品质和改善文化体验并重，在旅游设施、旅游服务中增加文化元素和内涵，体现人文关怀。推动民族地区博物馆、美术馆、规划馆、剧院、非遗展示场所、文旅演艺场、对社会开放的文物保护单位等成为旅游目的地，培育各民族共建共享的美好生活空间。

三要深入挖掘民族地区地域文化特色，将文化内涵和文化符号融入旅游城市景区的规划、建设和重大活动，把中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化纳入城市风貌、景区建筑、线路设计、展陈展示、讲解体验、宣传推广等各个方面，深刻表达中华文化特征、中华民族精神和中国国家形象，树立和突出各民族共有共享的中华文化符号和形象。

四要通过旅游展现各民族共创中华文明的光辉历史、共建小康社会的伟大成就、共赴强国复兴的精神风貌，让旅游成为感悟中华文化、增强文化自信的过程，成为不断铸牢中华民族共同体意识的过程。

（二）提高旅游发展参与度、扩大受益面

旅游发展的目的是满足人民群众日益增长的美好生活需要，要践行以人民为中心的发展思想，充分发挥旅游业对于带动就业、增收富民、凝聚人心等方面的积极作用，促进

旅游发展成果更多更好惠及各族群众。

一要支持各类市场主体积极投身旅游业，进一步丰富旅游产品和服务供给。推动民族地区旅游演艺、文化遗产旅游、医药资源、特色节庆展会、康养等传统商业综合体转型升级，建设涵盖“吃住行游购娱”的文体商旅综合体。特别要支持民族地区各级各类文艺表演团体、演出经纪机构、演出场所经营单位参与旅游业，推动文艺与旅游融合发展，努力创作推广一批彰显中华民族共同体意识的旅游演艺项目。

二要坚持旅游发展为了人民、依靠人民，发展成果由人民共享，着力提升民族地区公共文化服务水平、强化旅游休闲功能、加强高品质旅游景区和旅游度假区建设、拓展乡村旅游产业链条、促进文化和旅游消费。

三要培育壮大村集体经济组织，重点扶持扎根农村、心系农民的乡村旅游市场主体，创新“集体+基地+企业+合作社”“基地+企业+合作社+农户”等经营模式，拓宽各族群众参与旅游发展的渠道。

（三）创新旅游发展业态

随着时代发展，旅游发展业态也要不断创新。要以当地群众广泛深入参与、游客深度融入体验、东西部市场主体深化合作为切入点，打造旅游发展新业态。

一要大力发展红色旅游，促进红色旅游与乡村旅游、研学旅行、生态旅游等业态相融合，推动传统节庆、特色医药康养、传统体育、户外运动、冰雪旅游、沙漠旅游等旅游业态创新发展，在旅游中突出爱国主义教育和铸牢中华民族共

同体意识教育。

二要提升旅游业科技化、智慧化、网络化水平，鼓励旅游企业“上线”“上云”，与社交电商、网络直播、短视频等在线新经济结合，积极发展线上演播、沉浸式体验、交互体验等新业态。通过文化IP的挖掘，运用大数据、人工智能、数字化体验等科技手段，营造虚实结合的空间，让游客在沉浸式体验中了解中华民族历史、领悟中华文化、增进“五个认同”。

三要坚持典型示范、创新引领，发挥各级民族民俗文化旅游示范区和乡村旅游重点村镇的示范作用，突出旅游促进各民族交往交流交融的意义。培育一批乡村旅游发展集聚区和乡村旅游融合发展示范区，推介一批乡村旅游重点村镇、少数民族特色村寨。加快建设非遗文化展示场所、传承体验中心（所、点）、非遗工坊，结合铸牢中华民族共同体意识示范区、民族团结进步示范单位、铸牢中华民族共同体意识教育实践基地建设，开展民族团结主题游，打造一批铸牢中华民族共同体意识旅游基地。

（四）加强旅游发展的区域协同

要加快旅游业供给侧结构性改革，推动民族地区协同合作。

一要加强旅游规划引领，整合资源优势，统筹功能布局，推动旅游产业优势互补、错位发展。要推动民族地区联手打造更多品质化、特色化、定制化、体现中华民族共同体意识和民族团结进步价值理念的旅游产品和精品线路。推进民族

地区共建旅游基础设施网络、旅游公共服务平台、旅游安全应急体系，共塑铸牢中华民族共同体意识的旅游形象。

二要创新区域联合营销机制，构建一体化宣传营销平台，形成线路互推、客源互送、利益共享的营销体系。促进区域间旅游龙头企业强强联合、优势互补，实现旅游市场的全面开放和有效对接，串点成线、连线成面，推动形成旅游产品互补、线路互通、市场互动、客源互流的新格局，增强整体实力和竞争力。

七、发挥好旅游的桥梁纽带作用

旅游业是促进国民经济增长的重要引擎，促进各民族交往交流交融是旅游业高质量发展的重要内容。文化和旅游部、国家民委、国家发展改革委印发的《关于实施旅游促进各民族交往交流交融计划的意见》，对以旅游业高质量发展推动各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面全方位嵌入、铸牢中华民族共同体意识，加强中华民族共同体建设作出了部署。如何贯彻落实好这一《意见》，充分发挥旅游促进各民族交往交流交融作用？学者就这一话题发表了意见建议。

旅游是随着生产力的发展，人们为了满足更高层次的需求到异地开展的非生存性短暂活动。旅游是一种典型的人口流动方式，对各民族在更加广阔的空间进行交往交流交融具有重要意义。

（一）旅游有助于正确认识统一的多民族国家基本国情

随着旅游产业发展，无论是远在深山的特色村寨，还是位于都市的民俗文化村、创意园；无论是原生态山水风情、特色文化，还是移植性的各民族文化的集中展示，各个地区、各族群众都与旅游产业产生了联系。

特色鲜明的民族文化成为具有吸引力的旅游资源，民族地区成为深受欢迎的旅游目的地以及资金、信息、创意、人流聚集地。来自天南海北的人们或怀着致富梦想，到旅游开发地投资经营；或带着求知意愿，去研学探访；或休闲放松、

观光游玩，享受惬意时光。

旅游业的发展，在优化地方产业结构、提振经济的同时，也深刻改造着当地的社会结构。大批外来人口创业留居，逐渐嵌入当地传统的人际关系中，与当地居民为邻，在共居共学、共事共乐中结成新的社会关系网络，彼此包容接纳。对于大多数短期停留的游客而言，亲身体验、亲眼所见、亲口交谈更加真实、自然、可信，游客之间、游客与旅游地居民之间通过面对面的交流，增进了解、培育感情。

游客可以通过吃喝玩乐、观赏体验深入理解旅游目的地文化植根的土壤，理解这些地方文化缘何生成、具有何种特征，及其对于当地群众生产生活的意义。理解并接纳这些文化，有助于以欣赏、赞美的眼光来审视各民族文化的价值，以自豪、自信的态度来认识中华文化的博大精深。五彩缤纷的地域文化、民族文化是中华文化的有机组成部分，是中华文化生生不息的动力。各地各民族具有特色的文化资源是旅游产业的生命之源，旅游有助于促进各民族在交往交流交融中增进了解、加深理解。

通过旅游了解民族地区的发展状况，更容易理解为什么要大力扶持民族地区发展、实施对口帮扶；目睹偏远地区的艰苦条件，更易于理解针对民族地区的优惠政策；感受到少数民族群众的热情好客、淳朴自然，更利于摆脱一些消极的刻板印象。

（二）旅游有助于增进共同性

旅游具有鲜明的时空重组性，来自各地各民族的投资

者、经营者、旅游者从传统的生活时空中“脱域”而出，在旅游地与当地居民形成一个临时性聚合空间，在现实生活中距离“极远”的人们因旅游而构建起“极近”的关系，促成了现代文化与传统文化、大众文化与地方文化、城市文化与乡村文化的互动与调和。

现代的理念、技术与传统的审美、技艺相碰撞，能够推动各民族富有特色的文化产品打开市场、走向世界；大众生活的普遍趋同与地方文化的质朴多样相交汇，能够滋养出华实相兼、谦和适中的社会风貌；城市的高效、便捷与乡村的自然、宁静相结合，能够构筑出更和谐温馨的人居环境。

不同向度的文化跨时空交汇所产生的碰撞，会让置身其中的人们大为震撼。人们通过相互借鉴和学习，实现文化层面的对话、融通、再造和创新。这一过程，有助于各族群众坚定文化自信、培育现代意识、推进文化转型，有助于人们汲取各民族文化中的积极元素，增进共同性，尊重和包容差异性，牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，树立共同的理想信念。

（三）旅游有助于促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展

在旅游产业发展的早期阶段，本地人面对游客需求的影响通常会盲目迎合、被动地自我表征。随着旅游业发展，旅游地居民深刻认识到地方文化、民族文化的独特性是旅游业长盛不衰的根基。文化自信激发了民族地区经济社会发展的内生动力，民族地区不断开发、挖掘本地文化的深厚内涵，

延伸产业链条，旅游发展从过去的投其所好，到现在的引导消费，呈现出更加积极自信的风貌。伴随旅游业的发展，民族地区不仅实现了经济增长、社会发展，也实现了文化振兴和精神面貌的提振。

来自五湖四海的游客前往民族地区旅游的同时，民族地区各族群众也作为游客去观赏体验其他地区和民族的文化。各族群众在你来我往、亦主亦宾的交往互动中，不断变换身份与视角，培育移情换位、将心比心的共情能力，更好地相互尊重、相互欣赏，相互学习、相互借鉴，深刻体认到各民族是休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体，要像石榴籽一样紧紧抱在一起。

随着旅游促进各民族交往交流交融计划深入实施，形式多样、内容丰富的旅游活动正在蓬勃开展。要加强对民族地区旅游开发的管理与引导，充分动员当地群众积极参与，发挥民间智慧，在经济社会发展与优秀传统文化保护传承之间、在保留文化特质与凝聚文化共性之间实现平衡，发挥好旅游促进各民族广泛交往交流交融的桥梁纽带作用。

八、七部门联合实施各族群众互嵌式发展计划

新华社记者从7日在京召开的各族群众互嵌式发展计划动员部署会上了解到，中央统战部、国家民委、国家发展改革委、人力资源和社会保障部、公安部、国务院国资委、全国工商联印发《关于实施各族群众互嵌式发展计划的意见》，决定实施各族群众互嵌式发展计划，创新推进各民族交往交流交融，不断铸牢中华民族共同体意识。

意见提出，要坚持紧扣主线、服务大局，坚持总体部署、系统推进，坚持分类施策、重点突破，坚持双轮驱动、双向发力，把推动东西部双向就业创业作为促进各族群众互嵌式发展的关键举措，帮助民族地区各族群众增加收入、提高技能、开阔视野、更新理念，为各族群众搭建创业新平台、拓展市场新空间、提供服务新便利、提升基本国情新认知，更好地促进各民族交往交流交融、东西部一体化发展，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴作出积极贡献。

意见明确了各族群众互嵌式发展计划的主要任务。

一是鼓励和支持民族地区各族群众到东中部地区就业创业；

二是鼓励和支持东中部地区各族群众到民族地区就业创业；

三是促进各族群众跨区域双向流动，逐步实现各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面全方位嵌入；

四是深入开展铸牢中华民族共同体意识宣传教育，不断丰富形式、创新载体，吸引各族群众广泛参与，切实增强各族群众的国家意识、公民意识、法治意识和中华民族共同体意识。

意见还提出加强组织领导、明确责任分工、强化政策支持、做好宣传引导等保障措施。